

Утвержден организационным комитетом по проведению публичных слушаний по обсуждению проекта Устава муниципального образования городской округ город Нижний Новгород 22 октября 2025 года

ПРОТОКОЛ

22 октября 2025 года

публичные слушания по обсуждению проекта Устава муниципального образования городской округ город Нижний Новгород проведены 15 октября 2025 года по адресу: город Нижний Новгород, Кремль, корпус 5, зал заседаний городской Думы города Нижнего Новгорода

Количество зарегистрированных участников публичных слушаний: 371 человек, в том числе присутствовали в зале заседаний 91 человек, подключились с помощью видео-конференц-связи 280 человек.

Перечень лиц, принявших участие в обсуждении проекта Устава муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, приведен в Приложении 1 к настоящему протоколу.

Информация о замечаниях и предложениях, мотивированное обоснование принятых решений: приведена в Приложении 2 к настоящему Протоколу.

На публичных слушаниях выступили:

Костин Е.Н., первый заместитель председателя городской Думы города Нижнего Новгорода, приветствовал участников слушаний, напомнил о необходимости и важности ознакомления с проектом Устава муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, предложил подготовить свои идеи и предложения по проекту;

Кондырева И.А., заместитель главы администрации города Нижнего Новгорода, предоставила слово для доклада Масловой И.Л., записавшимся на выступление и задавшим вопросы на публичных слушаниях;

Маслова И.Л., начальник управления правовой и аналитической деятельности городской Думы города Нижнего Новгорода, ознакомила участников слушаний с проектом Устава муниципального образования городской округ город Нижний Новгород;

Лаврентьев А.Р., заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин Приволжского филиала Российского государственного университета правосудия в Нижнем Новгороде, озвучил замечания и предложения по проекту Устава муниципального образования городской округ город Нижний Новгород

Вопросы задали:

7 жителей городского округа город Нижний Новгород.

Решили:

1. Направить главе города Нижнего Новгорода и председателю городской Думы города Нижнего Новгорода протокол публичных слушаний по обсуждению проекта Устава муниципального образования городской округ город Нижний Новгород.

2. Главе города Нижнего Новгорода и председателю городской Думы города Нижнего Новгорода учесть предложения, поступившие в ходе публичных слушаний по обсуждению проекта Устава муниципального образования городской округ город Нижний Новгород, при внесении проекта Устава муниципального образования городской округ город Нижний Новгород на рассмотрение городской Думы города Нижнего Новгорода.

3. Рекомендовать депутатам городской Думы города Нижнего Новгорода принять проект Устава муниципального образования городской округ город Нижний Новгород с учетом замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных слушаний.

Сопредседатель
организационного комитета
глава города Нижнего Новгорода

Сопредседатель
организационного комитета
председатель городской Думы
города Нижнего Новгорода

Ю.В. Шалабаев

Е.А. Чинцов

Приложение 2
к протоколу публичных слушаний
по обсуждению проекта Устава муниципального
образования городской округ город Нижний Новгород,
проведенных 15 октября 2025 года

Информация о замечаниях и предложениях, мотивированное обоснование принятых решений

№ п/п	Ф.И.О. физического лица или наименование юридического лица, внесшего предложение или замечание	Содержание предложения или замечания	Решение, принятое по предложению или замечанию. Мотивированное обоснование принятого решения
1.	Лаврентьев А.Р.	Словосочетание «муниципальное образование городской округ город Нижний Новгород» первый раз использовать полностью, далее использовать традиционную форму - город Нижний Новгород.	Отклоняется, поскольку понятия «муниципальное образование» и «городской округ» предусмотрены Федеральным законом для регулирования публично-правового, а не административно-территориального образования, которым является город
2.	Лаврентьев А.Р.	Нормы статей 2, 4, 5 объединить в одну статью, так как содержатся отсылки к другим муниципальным актам.	Отклоняется, поскольку регулирует разные правоотношения
3.	Лаврентьев А.Р.	Сократить преамбулу - цели принятия Устава необходимости в таком объеме нет.	Отклоняется, поскольку определяет содержание и правовой статус Устава
4.	Лаврентьев А.Р.	Усовершенствовать структуру документа в части деления глав на статьи (глава 11, например, состоит из одной статьи).	Отклоняется, поскольку главы регулируют группы правоотношений, которые не могут быть объединены
5.	Лаврентьев А.Р.	Описание герба Нижнего Новгорода вынести в приложение, использовать полноцветное и одноцветное изображение.	Принимается частично. Описание герба оставить в тексте Устава; дополнить Устав приложением с изображением герба
6.	Лаврентьев А.Р.	Уменьшить количество отсылочных норм, исключить дублирование норм законов	Отклоняется, поскольку предусмотрено

		Нижегородской области.	законодательством
7.	Лаврентьев А.Р.	Упоминание Закона Нижегородской области от 5 ноября 2014 года № 151-З «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в муниципальном образовании город Нижний Новгород» поместить в начало документа.	Принимается, предусмотреть в решении о принятии Устава
8.	Лаврентьев А.Р.	Проектом предусмотрена возможность преобразования муниципального образования в муниципальный округ, что противоречит Федеральному закону.	Принимается, не соответствует 33-ФЗ, исключить из статьи 8
9.	Лаврентьев А.Р.	В статье 9 проекта Устава приравнены понятия «жители» и «население», следовательно иностранцам Уставом дается право участвовать в реализации избирательных прав, что является неправомерным. Кроме того, понятие «население», как основной субъект права, используется всего 15 раз, а «жители» - 51, а в федеральном законе пропорции обратные.	Отклоняется, поскольку понятия используются в значении 33-ФЗ; иностранные граждане могут избираться в омс в соответствии с международными договорами
10.	Лаврентьев А.Р.	Преамбулу после слов «местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления,» дополнить словами «виды, порядок принятия (издания), обнародования, в том числе официального опубликования и вступления в силу муниципальных правовых актов,».	Принимается, соответствует 33-ФЗ
11.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	В пункте 3 статьи 2 слова «отдельных административно-территориальных образований,» заменить словами «отдельных населенных пунктов,».	Принимается, соответствует 33-ФЗ
12.	Лаврентьев А.Р.	В статье 3 изображение флага муниципального образования городской округ город Нижний Новгород привести в Приложении к Уставу.	
13.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	В пункте 5 слова «отдельных административно-территориальных образований,» заменить словами «отдельных населенных пунктов,».	Принимается, соответствует 33-ФЗ
14.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	Пункт 3 статьи 7 изложить в следующей редакции: «3. Границы районов города Нижнего Новгорода, Кстовского района, Новинского сельсовета, деревень, сёл, сельских поселков, слободы и курортного посёлка определяются в соответствии с законом Нижегородской области.».	Принимается, соответствует 33-ФЗ
15.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	В статье 8: Пункт 1 изложить в следующей редакции:	Принимается, соответствует 33-ФЗ

	области	<p>«1. Преобразованием муниципального образования городской округ город Нижний Новгород является объединение его с иным (иными) муниципальным образованием (муниципальными образованиями), разделение муниципального образования городской округ город Нижний Новгород.».</p> <p>Пункт 3 исключить.</p> <p>Второе предложение пункта 4 изложить в следующей редакции: «Каждый из объединившихся городских округов, муниципальных округов утрачивают статус муниципального образования.».</p> <p>Пункт 6 исключить.</p>	<p>Принимается, не соответствует 33-ФЗ</p> <p>Принимается, соответствует 33-ФЗ</p> <p>Принимается, не соответствует 33-ФЗ</p>
16.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	В пункте 3 статьи 10 слова «Органы местного самоуправления» заменить словами «Органы публичной власти».	Принимается, соответствует 33-ФЗ
17.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	В пункте 6 статье 12 слова «муниципального округа» исключить.	Принимается, не соответствует 33-ФЗ
18.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	Пункт 1 статьи 15 дополнить подпунктом 4 следующего содержания: «4) в случае, предусмотренном законодательством Российской Федерации о муниципальной службе, в целях выдвижения кандидатур в состав конкурсной комиссии при проведении конкурса на замещение должности муниципальной службы.».	Принимается, соответствует 33-ФЗ
19.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	Пункт 1 статьи 16 дополнить словами «, а также органами государственной власти Нижегородской области в части осуществления полномочий по решению вопросов установления общих принципов организации местного самоуправления».	Принимается, соответствует 33-ФЗ
20.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	Статью 19 дополнить нормами о реализации инициативных проектов.	Принимается, соответствует 33-ФЗ. Дополнить статью 19 пунктами 5-16
21.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	В статье 22: В названии статьи, в пункте 1 слова «(вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения)» исключить.	Принимается, не соответствует 131-ФЗ

		<p>Подпункт 2 дополнить словами «и сборов городского округа».</p> <p>Подпункт 25 после слов «воспроизводства городских лесов,» дополнить словом «лесов».</p> <p>Подпункт 26 после слов «или обязательными требованиями к параметрам объектов капитального строительства, установленными федеральными законами» дополнить словами «(далее – приведение в соответствие с установленными требованиями)»</p>	<p>Принимается, соответствует 131-ФЗ</p> <p>Принимается, соответствует 131-ФЗ</p> <p>Принимается, соответствует 131-ФЗ</p>
22.	Председатель городской Думы	В подпункте 26 статьи 22 слова «или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома (далее - уведомление о планируемом строительстве)» исключить.	Принимается, соответствует 131-ФЗ
23.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	<p>В пункте 1 статьи 23:</p> <p>Подпункт 11 изложить в следующей редакции: «11) создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, а также применение результатов независимой оценки качества условий оказания услуг организациями при оценке деятельности руководителей подведомственных организаций и осуществление контроля за принятием мер по устранению недостатков, выявленных по результатам независимой оценки качества условий оказания услуг организациями, в соответствии с федеральными законами;».</p> <p>Дополнить новым пунктом 18 следующего содержания: «18) оказание содействия в осуществлении нотариусом приема населения в соответствии с графиком приема населения, утвержденным нотариальной палатой Нижегородской области;».</p>	<p>Принимается, соответствует 131-ФЗ</p> <p>Принимается, соответствует 131-ФЗ</p>
24.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	<p>В пункте 1 статьи 23:</p> <p>Дополнить новым пунктом 17 следующего содержания: «17) совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия во входящем в состав территории городского округа и не являющемся его административным центром населенном пункте нотариуса;».</p>	Отклоняется, при дополнении статьи подпунктом 18

25.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	Абзац второй пункта 2 статьи 27 исключить.	Отклоняется, предусмотрено 414-ФЗ
26.	Председатель городской Думы	Пункт 6 статьи 27 дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».	Принимается, соответствует 33-ФЗ
27.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	В абзаце втором пункта 8 статьи 30 слова «от установленной настоящим Уставом численности» заменить словами «от числа избранных».	Принимается, соответствует 33-ФЗ
28.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	В статье 31: Подпункт 9 пункта 1 после слов «Федеральным законом» дополнить словами «от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Подпункт 66 исключить.	Принимается, соответствует 33-ФЗ Принимается, норма утратила силу
29.	Председатель городской Думы	В статье 31: В подпункте 17 пункта 2 слово «населения,» заменить словами «жителей муниципального образования городской округ город Нижний Новгород,». В подпункте 19 пункта 2 слова «кроме собраний по вопросам» заменить словами «кроме собраний граждан в целях». В подпункте 20 пункта 2 слова «кроме собраний по вопросам» заменить словами «кроме собраний граждан в целях». Подпункт 26 пункта 2 после слов «конференцией граждан» дополнить словами «(собранием делегатов)». Подпункты 67, 73, 98 исключить	Принимается, соответствует 33-ФЗ Принимается, соответствует 33-ФЗ Принимается, соответствует 33-ФЗ Принимается, соответствует 33-ФЗ Принимается, нормы утратили силу
30.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	В статье 39: Подпункт 10 пункта 2 исключить. Дополнить пункт 3 новым подпунктом 5 следующего содержания:	Принимается, соответствует 33-ФЗ Отклоняется, соответствует 33-ФЗ

		<p>«5) пенсионное обеспечение;».</p> <p>Пункт 3 дополнить подпунктом 10 следующего содержания: «10) гарантии при отставке по собственному желанию.»</p> <p>Дополнить новым пунктом 4 следующего содержания: «4. Депутат городской Думы города Нижнего Новгорода, осуществляющий свои полномочия на непостоянной основе, на основании письменного заявления освобождается от выполнения производственных или служебных обязанностей по месту работы, в том числе посредством предоставления отпуска без сохранения заработной платы, на время участия в заседаниях городской Думы города Нижнего Новгорода, постоянных комиссий городской Думы города Нижнего Новгорода, а также на время осуществления иных полномочий депутата городской Думы города Нижнего Новгорода. Депутату городской Думы города Нижнего Новгорода для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого составляет в совокупности четыре рабочих дня в месяц.».</p>	<p>Отклоняется, поскольку входит в подпункт 8 пункта 3</p> <p>Принимается, соответствует 33-ФЗ</p>
31.	Председатель городской Думы	Подпункт 7 пункта 3 статьи 39 исключить.	Принимается, не обеспечено финансовыми ресурсами
32.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	Абзацы первый и второй пункта 2 статьи 41 дополнить словами «, за исключением случаев, установленных федеральными законами».	Отклоняется, такие случаи федеральными законами применительно к городским округам не предусмотрены
33.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	В пункте 1 статьи 45 слова «администрацией города Нижнего Новгорода» заменить словами «органами местного самоуправления городского округа город Нижний Новгород».	Принимается, соответствует 33-ФЗ
34.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	Дополнить пункт 2 статьи 46 новым подпунктом 14: «14) пенсионное обеспечение;».	Отклоняется, соответствует 33-ФЗ
35.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	Абзацы первый и второй пункта 2 статьи 47 дополнить словами «, за исключением случаев, установленных федеральными законами».	Отклоняется, такие случаи федеральными законами применительно к городским округам не предусмотрены
36.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	Пункт 1 статьи 49 дополнить подпунктом 17 следующего содержания: «17) иные случаи, установленные Федеральным законом от 20 марта 2025 года №	Принимается, соответствует 33-ФЗ

38.	Администрация города Нижнего Новгорода	Пункт 3 статьи 54 изложить в следующей редакции: «3. Первый заместитель главы администрации города Нижнего Новгорода издает распоряжения в целях реализации полномочий по принятию решений и проведению на территории муниципального образования городской округ город Нижний Новгород мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направлению сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости; в целях присвоения адресов объектам адресации, изменения, аннулирования адресов в границах городского округа город Нижний Новгород, размещения информации в государственном адресном реестре.».	Принимается, соответствует 33-ФЗ
39.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	Пункт 5 статьи 60 исключить.	Принимается, соответствует 33-ФЗ
40.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	Абзац первый пункта 2 статьи 61 дополнить словами «, за исключением случаев, установленных федеральными законами».	Отклоняется, такие случаи федеральными законами применительно к городским округам не предусмотрены
41.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	В статье 65: Пункт 1 дополнить словами «, а также размещение муниципального правового акта на официальных сайтах органов местного самоуправления». В абзаце первом пункта 3 слово «опубликования» заменить словом «обнародования». В абзацах втором-шестом и восьмом пункта 3 слово «Опубликование» заменить словом «Обнародование». В абзаце седьмом пункта 3 слово «Опубликование» заменить словами «Официальное опубликование».	Принимается, соответствует 33-ФЗ Принимается, соответствует 33-ФЗ Принимается, соответствует 33-ФЗ Принимается, соответствует 33-ФЗ
42.	Администрация города Нижнего Новгорода	Пункт 2 статьи 65 после слов «День города. Нижний Новгород» дополнить словами «в газете «Маяк+»	Принимается, соответствует 33-ФЗ
43.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	Пункт 1 статьи 70 дополнить словами «, сходе граждан».	Принимается, соответствует 33-ФЗ

44.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	<p>В статье 71: В пункте 3 слова «в срок не более 20 дней» заменить словами «в течение 20 дней со дня поступления проекта указанного нормативного правового акта главе города Нижнего Новгорода».</p> <p>Дополнить новым пунктом 5 следующего содержания: «5. Решения городской Думы города Нижнего Новгорода принимаются путем открытого либо тайного голосования депутатов городской Думы города Нижнего Новгорода по проектам правовых актов путем выбора одного из вариантов ответов: «за», «против», «воздержался»».</p>	<p>Принимается, не соответствует 33-ФЗ</p> <p>Принимается, соответствует 33-ФЗ</p>
45.	Контрольно-счетная палата города Нижнего Новгорода	<p>В статье 74: В пункте 1 слово «распоряжения» заменить словом «приказы».</p> <p>В пункте 2 слово «приказы» заменить словом «распоряжения».</p>	<p>Принимается, соответствует 33-ФЗ</p> <p>Принимается, соответствует 33-ФЗ</p>
46.	Председатель городской Думы	Статью 87 «Муниципальные заимствования» изложить в новой редакции: «Статья 87. Муниципальный долг муниципального образования городской округ город Нижний Новгород» с соответствующим содержанием	Принимается, соответствует 33-ФЗ, БК РФ
47.	Председатель городской Думы	<p>Пункт 3 статьи 88 изложить в следующей редакции: «3. При прекращении муниципальной службы по основаниям, являющимся условием для назначения пенсии за выслугу лет, лицу, замещавшему должность муниципальной службы, выплачивается единовременное вознаграждение с учетом стажа муниципальной службы. Условия выплаты, порядок и размер единовременного вознаграждения устанавливаются правовым актом городской Думы города Нижнего Новгорода.».</p>	Принимается, норма имелась в Уставе города Нижнего Новгорода, принятого решением городской Думы города Нижнего Новгорода от 23.11.2005 № 91, исключена вследствие технической ошибки
48.	ГУ МЮ РФ по Нижегородской области	В абзацах первом и втором пункта 10 Приложения «Порядок организации и проведения схода граждан в муниципальном образовании городской округ город Нижний Новгород» слова «письмо» заменить словами «правовой акт».	Принимается, соответствует 33-ФЗ