

Администрация  
Кстовского муниципального района  
П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

10.07.2020

№ 1365

Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Кстовском муниципальном районе

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом МЧС РФ от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» и Указом Губернатора Нижегородской области от 19.06.2012 № 50 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Нижегородской области» постановляю:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации и ведении гражданской обороны в Кстовском муниципальном районе.

2. Управлению организационной работы обеспечить размещение данного постановления на сайте администрации Кстовского муниципального района и опубликование данного постановления в газете «Маяк».

3. Признать утратившими силу постановления администрации Кстовского муниципального района:

- от 10.02.2014 № 296 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Кстовском муниципальном районе»;

- от 23.07.2018 № 1541 «О внесении изменений в постановление администрации Кстовского муниципального района от 10.02.2014 № 296 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Кстовском муниципальном районе»;

- от 14.09.2019 № 1996 «О внесении изменений в Положение об организации и ведении гражданской обороны в Кстовском муниципальном районе», утвержденное постановлением администрации Кстовского муниципального района от 10.02.2014 № 296 (в редакции постановления администрации Кстовского муниципального района от 23.07.2018 № 1541)».

4. Отделу организационной работы и контроля управления организационной работы довести данное постановление до МКУ «УГОЧС» Кстовского муниципального района, управления организационной работы.

5. Контроль над исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

В.А.Ковалев

# УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации  
Кстовского муниципального района  
от 10.07.2020 № 1365

## ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В КСТОВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ (далее - Положение)

### 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом МЧС РФ от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» и определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в Кстовском муниципальном районе.

1.2. Мероприятия по гражданской обороне организуются в Кстовском муниципальном районе в рамках подготовки к ведению и ведения гражданской обороны.

1.3. Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании годовых планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - план основных мероприятий) Кстовского муниципального района.

1.4. План основных мероприятий Кстовского муниципального района на год разрабатывается Муниципальным казенным учреждением «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» Кстовского муниципального района (далее – МКУ «УГОЧС») и согласовывается с главным управлением МЧС России по Нижегородской области – органом, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Планирование основных мероприятий по подготовке к ведению и ведению гражданской обороны производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории Кстовского муниципального района в результате применения современных средств поражения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в результате возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.5. Подготовка к ведению гражданской обороны в Кстовском муниципальном районе определяется положением об организации и ведении гражданской обороны в Кстовском муниципальном районе и заключается в планировании мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Кстовского муниципального района от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Ведение гражданской обороны в Кстовском муниципальном районе осуществляется на основе планов гражданской обороны и защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Кстовского муниципального района и города Кстово от

опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

1.6. Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в военное время.

Выполнение мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное время осуществляется в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.7. Обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне в Кстовского муниципального района осуществляется ее органами управления, силами и средствами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Администрация Кстовского муниципального района определяет перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне местного уровня по гражданской обороне.

## **2. ПОЛНОМОЧИЯ АДМИНИСТРАЦИИ КСТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

2.1. Администрация Кстовского муниципального района в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

2.2. По решению главы администрации Кстовского муниципального района создаются спасательные службы (медицинская, инженерная, коммунально-техническая, противопожарная, охраны общественного порядка, защиты животных и растений, оповещения и связи, транспортная, торговли и питания и другие), организация и порядок деятельности которых определяются администрацией Кстовского муниципального района.

В состав спасательной службы Кстовского муниципального района входят органы управления, силы и средства гражданской обороны, предназначенные для проведения мероприятий по гражданской обороне, всестороннего обеспечения действий аварийно-спасательных формирований и выполнения других неотложных работ при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вид и количество спасательных служб, создаваемых администрацией Кстовского муниципального района, определяются на основании расчета объема и характера выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) задач.

Положение о спасательной службе Кстовского муниципального района разрабатывается руководителем спасательной службы, согласовывается МКУ «УГОЧС» и утверждается главой администрации Кстовского муниципального района.

2.3. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий администрацией Кстовского муниципального района заблаговременно в мирное время создается эвакуационная комиссия. Эвакуационная комиссия возглавляется заместителями главы администрации Кстовского муниципального района. Деятельность эвакуационной комиссии регламентируется положением об эвакуационной комиссии, утвержденным главой администрации Кстовского муниципального района.

2.4. Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории Кстовского муниципального района принимает глава администрации Кстовского муниципального района в отношении созданных ими сил гражданской обороны.

### **3. РУКОВОДСТВО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ**

3.1. Руководство гражданской обороной на территории Кстовского муниципального района осуществляет глава администрации Кстовского муниципального района.

Глава администрации Кстовского муниципального района несет персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения (статья 11 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ).

3.2. Глава администрации Кстовского муниципального района осуществляет руководство гражданской обороной через соответствующие органы, осуществляющие управление гражданской обороной.

В Кстовском муниципальном районе органом, осуществляющим подготовку к ведению и ведение гражданской обороны, является МКУ «УГОЧС».

Администрация Кстовского муниципального района осуществляет комплектование МКУ «УГОЧС», разрабатывает и утверждает его функциональные обязанности и штатное расписание.

Руководитель МКУ «УГОЧС» подчиняется непосредственно главе администрации Кстовского муниципального района.

3.3. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в мирное и военное время, на территории Кстовского муниципального района организуется сбор информации в области гражданской обороны (далее – информация) и обмен ею.

Сбор и обмен информацией осуществляются администрацией Кстовского муниципального района, через МКУ «УГОЧС». Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне и эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности предоставляют информацию в единую дежурно-диспетчерскую службу Кстовского муниципального района.

Администрация Кстовского муниципального района представляет информацию в органы исполнительной власти Нижегородской области.

### **4. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ**

4.1. Мероприятия по гражданской обороне в Кстовском муниципальном районе осуществляются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МЧС России и настоящим Положением.

4.2. Администрация Кстовского муниципального района в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленным федеральным законодательством полномочиями планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

4.2.1. По подготовке населения в области гражданской обороны:

- разработка с учетом особенностей Кстовского муниципального района и на основе примерных программ, утвержденных органами исполнительной власти Нижегородской области, примерных программ подготовки работающего населения, должностных лиц и работников гражданской обороны, личного состава формирований и служб Кстовского муниципального района;

- организация и подготовка населения Кстовского муниципального района способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- подготовка личного состава формирований и служб Кстовского муниципального района

- проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территории Кстовского муниципального района;

- создание, оснащение учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и организация их деятельности, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны муниципальных образований в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;

- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

4.2.2. По оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- поддержание в состоянии постоянной готовности муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения, осуществление ее реконструкции и модернизации;

- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

- комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

- сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

4.2.3. По эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

- организация планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей;

- подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

4.2.4. По предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты:

- сохранение, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем, находящихся в муниципальной собственности;

- разработка планов наращивания инженерной защиты территории г. Кстово;

- приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

- планирование и организация строительства недостающих защитных сооружений гражданской обороны в военное время;

- обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны, заглубленных помещениях и других сооружениях подземного пространства;

- накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

4.2.5. По световой и другим видам маскировки:

- определение перечня муниципальных объектов, подлежащих маскировке;

- разработка плана осуществления комплексной маскировки территории г. Кстово;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки муниципальных объектов;

- проведение при переводе гражданской обороны с мирного на военное время инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков территории г. Кстово.

4.2.6. По проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также планирование их действий;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

4.2.7. По первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- планирование и организация основных видов первоочередного жизнеобеспечения населения;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

- предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

- проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди пострадавшего населения;

- проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;

- развертывание необходимой лечебной базы в безопасном районе, организация ее энерго- и водоснабжения;

- оказание населению первой помощи;

- определение численности населения, оставшегося без жилья;

- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;

- размещение пострадавшего населения в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;

- предоставление населению информационно-психологической поддержки.

4.2.8. По борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:

- создание и организация деятельности муниципальной пожарной охраны, организация ее подготовки в области гражданской обороны и взаимодействия с другими видами пожарной охраны.

4.2.9. По обнаружению и обозначению районов, подвергшихся химическому и иному заражению (загрязнению):

- совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами силами организаций входящих в сеть наблюдения и лабораторного контроля Кстовского муниципального района.

4.2.10. По санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий:

- заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;
- создание и оснащение сил для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий, подготовка их в области гражданской обороны;
- организация проведения мероприятий по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий.

4.2.11. По восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:

- взаимодействие с ОМВД по Кстовскому району по вопросу восстановления и охраны общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;
- обеспечение беспрепятственного передвижения сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- содействие в осуществлении пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения;
- содействие в усилении охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц, в принятии мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

4.2.12. По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, планирование их действий;
- создание в ресурсоснабжающих организациях запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго-, водоснабжения, водоотведения и канализации;
- создание на базе организаций коммунально-технической спасательной службы и подготовка резерва мобильных средств для транспортировки воды;
- создание на водопроводных станциях МУП «Городской водоканал» г. Кстово необходимых запасов реагентов, реактивов и дезинфицирующих средств;
- создание в ресурсоснабжающих организациях мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения.

4.2.13. По срочному захоронению трупов в военное время:

- заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений;
- создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;
- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;
- организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;
- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

4.2.14. По обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики г.Кстово;
- рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;
- планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;
- заблаговременное создание на объектах экономики запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;
- создание на объектах экономики страхового фонда документации.

4.2.15. По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

- создание и оснащение на объектах экономики сил гражданской обороны современными техникой и оборудованием в соответствии с законодательством;
- подготовка на объектах экономики района сил гражданской обороны к действиям в соответствии с законодательством, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;
- планирование действий сил гражданской обороны;
- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств различных ведомств и организаций в интересах гражданской обороны, а также всестороннего обеспечения их действий.