

Администрация
Кстовского муниципального района
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.09.2017

№ 2376

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики в Кстовском муниципальном районе на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях разработки проекта решения Земского собрания Кстовского муниципального района «О бюджете Кстовского муниципального района на 2018 год» и среднесрочного финансового плана Кстовского муниципального района на 2019-2020 годы администрация Кстовского муниципального района постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в Кстовском муниципальном районе на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

2. Органам местного самоуправления Кстовского муниципального района (субъектам бюджетного планирования бюджета Кстовского муниципального района) при планировании бюджетных ассигнований на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Кстовском муниципальном районе на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

3. Управлению делами (Карабанова О.А.) обеспечить размещение постановления на официальном сайте администрации Кстовского муниципального района.

4. Отделу по связям с общественностью и СМИ (Спиридонова Н.В.) обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Маяк».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на директора департамента финансов (Д.С.Стулова).

6. Сектору документационного обеспечения и контроля (И.Ф.Карпунина) довести данное постановление до сведения департамента финансов, управления по бухгалтерскому учету, управления делами, отдела по связям с общественностью и СМИ.

И.о. главы администрации

Н.В.Носов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В КСТОВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики в Кстовском муниципальном районе на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в соответствии со статьей 25 Положения о бюджетном процессе в Кстовском муниципальном районе, утвержденного решением Земского собрания Кстовского муниципального района от 17 августа 2010 года №88 с целью определения основных подходов к формированию проекта бюджета района на 2018 год.

Бюджетная политика администрации Кстовского муниципального района на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, государственной программой "Управление государственными финансами Нижегородской области", утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30 апреля 2014 года № 296 и муниципальной программой "Управление муниципальными финансами Кстовского муниципального района", утвержденной постановлением администрации Кстовского муниципального района от 24 декабря 2014 года №3138.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики Кстовского муниципального района в 2014 - 2016 годах

В 2014 - 2016 годах администрацией Кстовского муниципального района проводилась ответственная и прозрачная бюджетная политика в полном соответствии с требованиями бюджетного законодательства, направленная на эффективное использование бюджетных средств, в рамках приоритетных задач государственной политики, обеспечение устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Кстовского муниципального района.

Доходы консолидированного бюджета Кстовского муниципального района в 2016 году получены в объеме 2 610 162,4 тысяч рублей и увеличились за 2014 - 2016 годы на 136 856,2 тысяч рублей или на 5,2%.

Расходы консолидированного бюджета Кстовского муниципального района в 2016 году исполнены в объеме 2 755 327,0 тысяч рублей и уменьшились за 2014 - 2016 годы на 230 488,5 тысяч рублей или на 8,4%.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета Кстовского муниципального района за 2014 - 2016 годы

тыс. рублей						
Наименование	2014 год	% к пред. году	2015 год	% к пред. году	2016 год	% к пред. году

Доходы	2 671 063,0	107,4	2 521 012,1	94,4	2 610 162,4	103,5
в том числе налоговые и неналоговые доходы	1 466 083,8	99,6	1 175 581,9	80,2	1 367 075,2	116,3
Безвозмездные поступления	1 204 979,2	118,8	1 345 430,2	111,7	1 243 087,2	92,4
Расходы	2 827 514,2	112,0	2 660 262,3	94,1	2 755 327,0	103,6
Дефицит	- 156 451,2		-139 250,2		-145 164,6	

Наибольший удельный вес в расходах консолидированного бюджета занимают расходы на отрасли социальной сферы - ежегодно более 59% в общем объеме расходов.

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в Кстовском муниципальном районе в 2014 - 2016 годах осуществлены следующие меры:

- своевременно и в полном объеме обеспечено исполнение всех принятых расходных обязательств по социальному обеспечению льготных категорий граждан, по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы;

- осуществлено строительство новых детских дошкольных учреждений и реконструкция старых;

- осуществлена поэтапная реализация программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда, капитального ремонта жилья и обеспечения жильем отдельных категорий граждан;

- реализуется План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Кстовского муниципального района на 2017-2019 годы, утвержденный распоряжением администрации Кстовского муниципального района от 31.05.2017 №103-р.

В целях повышения результативности и эффективности использования средств в 2014 - 2016 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- начиная с 2013 года бюджет Кстовского муниципального района формируется и исполняется в программном формате на основе муниципальных программ Кстовского муниципального района;

- осуществлен комплекс мероприятий в целях более гибкого управления ликвидностью бюджета района, в том числе за счет оперативного управления остатками на счете бюджета Кстовского муниципального района, а также за счет рефинансирования дорогих кредитных ресурсов на более дешевые, привлечения кредитных ресурсов в форме возобновляемых кредитных линий;

- осуществлен комплекс мероприятий по оптимизации и реструктуризации сети муниципальных учреждений в целях выявления и ликвидации неэффективных расходов;

- ежегодно разрабатываются муниципальные задания в отношении муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Кстовского муниципального района;

- в целях повышения доступности информации о формировании бюджета внедрена практика формирования информационного сборника "Бюджет для граждан", в котором в доступной для граждан форме представляется информация о доходах и расходах бюджета, приоритетные направления расходования бюджетных средств, результаты оказания муниципальных услуг гражданам;

- введена в действие информационно-аналитическая система "Бюджет для граждан" - интернет-ресурс, позволяющий гражданам в доступном формате получать информацию о бюджете и бюджетном процессе, обеспечена организация размещения и поддержания в актуальном состоянии на едином официальном сайте в сети интернет информации о государственных и муниципальных учреждениях.

В 2017 году на поступление налоговых и неналоговых доходов

консолидированного бюджета Кстовского муниципального района оказывают влияние следующие изменения налогового и бюджетного законодательства:

1. Изменения федерального и регионального законодательства, оказавшие положительное влияние на доходную часть консолидированного бюджета Кстовского муниципального района:

- с 1 января 2015 года налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения с поэтапным увеличением размера уплачиваемого физическими лицами налога;

- установлены коэффициенты индексации на 2017 год арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда областной собственности на уровне среднегодового индекса потребительских цен - 105,5 %.

2. Изменения федерального и регионального налогового и бюджетного законодательства, приводящие к уменьшению доходов консолидированного бюджета Кстовского муниципального района:

- с 1 января 2017 года норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации в 2017 году уменьшен с 88 % до 61,7 %;

- с 1 января 2016 года из числа плательщиков за негативное воздействие на окружающую среду исключены юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность исключительно на объектах IV категории (офисы, школы, сфера услуг населению и розничной торговли и т.п.).

В качестве поддержки субъектов малого предпринимательства с 1 января 2017 года с 79,7 млн. рублей до 150 млн. рублей увеличена предельная величина доходов налогоплательщика, дающая право на применение упрощенной системы налогообложения и со 100 млн. рублей до 150 млн. рублей увеличена предельная величина остаточной стоимости основных средств налогоплательщика, дающая право на применение упрощенной системы налогообложения.

2. Основные направления налоговой политики.

Приоритетами налоговой политики Кстовского муниципального района в ближайшие три года, как и прежде, будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в Кстовском муниципальном районе на 2018-2020 годы определены:

- увеличение налогового потенциала Кстовского муниципального района за счет налогового стимулирования деловой активности в районе, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных проектов;

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

- поддержка малого и среднего бизнеса;

- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал района;

- конструктивная работа, направленная на формирование благоприятного налогового и инвестиционного климата в Кстовском муниципальном районе;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных

годовых назначений по доходам консолидированного бюджета Кстовского муниципального района;

- дальнейшее осуществление мероприятий по легализации "теневой" заработной платы в районе;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от их использования;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, природными ресурсами, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также не востребуемых земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность.

Основные изменения законодательства, вступающие в силу, а также планируемые к принятию с 2018 года

1. На федеральном уровне:

- с 1 января 2018 года увеличиваются на 4% налоговые ставки акцизов на автомобильный бензин, соответствующий 5 классу, и акцизов на дизельное топливо;

- с 1 января 2018 года утрачивают право на применение специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход организации потребительской кооперации, а также хозяйственные общества, единственными учредителями которых являются потребительские общества и их союзы, в случае если средняя численность работников за предшествующий календарный год, определяемая в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, превышает 100 человек;

- норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации на 2018 год установлен в размере 57,4% (в 2017 году – 61,7%);

- для налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, планируется предоставить возможность уменьшать стоимость патента на сумму страховых взносов по аналогии с плательщиками, применяющими единый налог на вмененный доход и упрощенную систему налогообложения;

- планируется введение для индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, налоговых вычетов в размере 18 тыс. рублей на одну единицу приобретенной контрольно-кассовой техники, обеспечивающей передачу фискальных данных в налоговые органы через оператора фискальных данных;

- планируется освободить от уплаты земельного налога Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров орденов Славы, ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны и боевых действий, инвалидов определенных степеней ограничения способности к трудовой деятельности и других категорий граждан, имеющих право на получение социальной поддержки, установленной законодательством Российской Федерации, которые являются собственниками земельного участка (независимо от места их регистрации) и имеют размер земельного участка менее 0,1 га (для Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров орденов Славы – менее 0,2 га).

В соответствии с действующим законодательством для вышеуказанных категорий граждан налоговая база по земельному налогу уменьшается на не облагаемую налогом сумму в размере 10,0 тыс. рублей на одного налогоплательщика;

2. На региональном уровне:

- в Нижегородской области на 2018 год планируется установить коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, в размере 2,05;

- планируется установление коэффициентов индексации на соответствующий год арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Нижегородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда областной собственности на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен в размере 104 %.

3. На уровне органов местного самоуправления:

- планируется принятие нормативных правовых актов органов местного самоуправления района и поселений, входящих в состав района, если это обусловлено федеральным или региональным законодательством;

- планируется установление коэффициентов индексации на соответствующий год арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Кстовского муниципального района Нижегородской области, а также арендной платы за объекты нежилого фонда на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

3. Основные направления бюджетной политики

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика в 2018 - 2020 годах будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы Кстовского муниципального района, в том числе за счет:

- сдерживания роста расходов и недопущения принятия расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на ограничение уровня муниципального долга.

2. Повышение эффективности и оптимизация бюджетных расходов будет достигаться, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений политики Кстовского муниципального района;

- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Кстовского муниципального района;

- предоставления мер социальной поддержки населению Кстовского муниципального района исходя из принципа адресности и применения критериев нуждаемости;

- усиления финансовой дисциплины.

3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями услуг;

- определения финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в муниципальный бюджет в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании.

4. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

- повышения эффективности и результативности реализуемых в Кстовском муниципальном районе муниципальных программ;
- повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти и муниципальных учреждениях;
- повышения эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. Создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий, а также создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами.

6. Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок.

7. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Основные подходы к формированию бюджета Кстовского муниципального района

Бюджетная политика администрации Кстовского муниципального района в части доходов в 2018 - 2020 годах будет направлена в первую очередь на обеспечение роста и укрепление налоговой базы.

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам консолидированного бюджета Кстовского муниципального района будет принят прогноз социально-экономического развития района, предусматривающий динамику развития экономики района в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств.

Достижение этого в условиях ограниченности бюджетных возможностей предполагает перераспределение бюджетных средств в пользу приоритетных направлений и проектов. Начиная с 2012 года основные приоритеты бюджетных расходов определяются указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены. В первую очередь это:

- обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с утвержденными "дорожными картами" развития отраслей социальной сферы;

- реализация мер по созданию новых мест в общеобразовательных организациях;

- поддержка семей, имеющих детей.

Кроме того, приоритетными являются:

- реализация мер социальной поддержки населения;

- софинансирование социально-значимых расходов, включенных в федеральные и областные программы;

- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики Кстовского муниципального района, в том числе программ занятости населения, поддержки приоритетных отраслей экономики, поддержки сельскохозяйственного производства, а также малого бизнеса.

Основные параметры бюджета Кстовского муниципального района будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета.

Планирование расходов бюджета Кстовского муниципального района будет осуществляться в программном формате на основании предварительных реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также показателей муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ) с учетом

результатов оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований перед субъектами бюджетного планирования будут поставлены задачи по оптимизации расходов.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений по состоянию на 1 января 2017 года с учетом вновь вводимых объектов социальной сферы и установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

При решении задачи повышения заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, будет учитываться привлечение высвободившихся средств от оптимизации сети учреждений социальной сферы, а также внебюджетные источники финансирования.

Формирование расходов на предоставление мер социальной поддержки населения будет осуществляться с учетом адресности и нуждаемости граждан.

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом финансового обеспечения в первую очередь объектов, имеющих высокую степень готовности, объектов, строящихся с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

Будет продолжена реализация жилищных программ, направленных на исполнение мероприятий Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года:

- обеспечение детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями;
- поддержка молодых семей в целях улучшения жилищных условий.

5. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района в 2018 - 2020 годах будут основываться на Бюджетном кодексе Российской Федерации и решении Земского собрания Кстовского муниципального района от 25 декабря 2008 года № 521 «О межбюджетных отношениях в Кстовском муниципальном районе».

Обеспечение равного и полноценного доступа граждан к муниципальным услугам и мотивация органов местного самоуправления муниципальных образований района к ответственной и эффективной бюджетной политике, развитию доходного потенциала будет осуществляться посредством предусмотренных федеральным и региональным законодательством и нормативными правовыми актами Кстовского муниципального образования инструментов межбюджетного регулирования:

- выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- софинансирование вопросов местного значения.

При формировании межбюджетных отношений в 2018 - 2020 годах будет учитываться изменение федерального законодательства и законодательства Нижегородской области, что может привести к необходимости изменения инструментов межбюджетного регулирования.

Одним из приоритетных направлений работы администрации Кстовского муниципального района будет являться стимулирование наращивания муниципальными образованиями района налогооблагаемой базы, доходов местных бюджетов, а также достижения наилучших результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов.

6. Политика в области управления муниципальным долгом Кстовского муниципального района

Долговая политика Кстовского муниципального района в 2018-2020 годах будет строиться в соответствии с Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Кстовского муниципального района на 2017-2019 годы, утвержденным распоряжением администрации Кстовского муниципального района от 31.05.2017 №103-р.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета Кстовского муниципального района и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых районом долговых обязательств. Это будет способствовать поддержанию рейтинга Кстовского муниципального района как надежного заемщика на финансовом рынке капитала.

Основными задачами долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- повышение эффективности муниципальных заимствований Кстовского муниципального района;
- оптимизация структуры долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Кстовского муниципального района.

7. Повышение эффективности управления исполнением бюджета Кстовского муниципального района

В рамках повышения эффективности управления исполнением бюджета Кстовского муниципального района основные мероприятия будут ориентированы на повышение эффективности и прозрачности использования денежных средств, повышение качества управления средствами бюджета Кстовского муниципального района и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение бюджета Кстовского муниципального района на основе кассового плана;
- повышение эффективности управления ликвидностью бюджета Кстовского муниципального района;
- обеспечение ритмичности исполнения бюджета Кстовского муниципального района в течение финансового года;
- развитие системы внутреннего финансового контроля и аудита;
- оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг путем осуществления контроля в отношении соответствия информации, содержащейся в планах закупок и планов-графиков закупок, объемам финансового обеспечения закупок;
- совершенствование системы учета и отчетности в органах местного самоуправления Кстовского муниципального района;
- обеспечение доступности к информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств.

8. Политика в сфере финансового контроля

Развитие и совершенствование системы муниципального финансового контроля, в том числе и в сфере закупок, будет направлено на контроль

экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования и обеспечение снижения потерь бюджетных средств, а также предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность администрации Кстовского муниципального района в сфере муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование методологических основ муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок;
- совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок с целью его ориентации на оценку эффективности использования ресурсов, переход с контроля над финансовыми потоками к контролю результатов их использования;
- смещение акцентов контрольных мероприятий с последующего на предварительный контроль, направленный на предупреждение нарушений законодательства;
- повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля и аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью муниципальных учреждений, осуществляемых администрацией Кстовского муниципального района;
- совершенствование системы анализа и методологического руководства качества контрольной деятельности органов местного самоуправления Кстовского муниципального района по осуществлению внутреннего финансового контроля и аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью автономных, бюджетных и казенных учреждений Кстовского муниципального района;
- проведение информационной работы с целью повышения дисциплины объектами контроля.