

Администрация
Кстовского муниципального района
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.09.2017

№ 2280

Об утверждении муниципальной программы «Развитие предпринимательства в Кстовском муниципальном районе на 2018-2020 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", Законом Нижегородской области от 5 декабря 2008 года № 171-З "О развитии малого и среднего предпринимательства в Нижегородской области", Законом Нижегородской области от 11 мая 2010 года № 70-З "О торговой деятельности в Нижегородской области", в целях обеспечения условий развития малого и среднего предпринимательства, торговой деятельности п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Развитие предпринимательства в Кстовском муниципальном районе на 2018-2020 годы» (далее - Программа).

2. Департаменту финансов администрации Кстовского муниципального района ежегодно предусматривать в бюджете Кстовского муниципального района средства на финансирование мероприятий Программы.

3. Отделу по связям с общественностью и СМИ обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Маяк».

4. Управлению делами разместить данное постановление на официальном сайте администрации Кстовского муниципального района.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления экономики, развития бизнеса и инвестиционной политики В.С. Алясева.

6. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2018 года.

7. Сектору документационного обеспечения и контроля довести настоящее постановление до сведения управления экономики, развития бизнеса и инвестиционной политики, департамента финансов, управления по связям с общественностью и СМИ, управления делами.

И.о. главы администрации

Н.В. Носов

Утверждена
постановлением
администрации Кстовского
муниципального района
от 20.09.2017 № 2280

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В КСТОВСКОМ
МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ НА 2018-2020г.г.»**

**ПАСПОРТ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ "РАЗВИТИЕ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В КСТОВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ
РАЙОНЕ НА 2018-2020 г.г."**

1.Наименование Программы	Развитие предпринимательства в Кстовском муниципальном районе на 2018-2020годы
2. Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»
3. Программа утверждена	Постановление администрации Кстовского муниципального района
4. Исполнитель муниципальной программы	Отдел развития предпринимательства, потребительского рынка и услуг управления экономики, развития бизнеса и инвестиционной политики
5. Основные разработчики Программы	Отдел развития предпринимательства, потребительского рынка и услуг управления экономики, развития бизнеса и инвестиционной политики
6. Основная цель Программы	Создание и обеспечение благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства Кстовского муниципального района, включая торговую деятельность, повышение их роли в социально-экономическом развитии Кстовского муниципального района, стимулирование экономической активности субъектов малого и среднего предпринимательства
7. Основные задачи Программы	Обеспечение условий развития малого и среднего предпринимательства в качестве одного из источников формирования местного бюджета, создания новых рабочих мест, развития территории и секторов экономики, повышения уровня и качества жизни населения Создание условий для обеспечения услугами торговли жителей малонаселенных и труднодоступных населенных пунктов

8. Основные мероприятия программы.	1.Ежегодное проведение районных конкурсов «Предприниматель года», на лучшую организацию потребительского рынка и услуг. Участие в областных конкурсах «Предприниматель года», «Организация потребительского рынка и услуг», «Женщина-Лидер.ХХI век», празднование Дня российского предпринимательства, Дня работника торговли 2.Предоставление целевых грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела 3.Создание инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Кстовского муниципального района 4.Оказание содействия в организации создания новых объектов торговли в сельской местности 5. Предоставление субсидий на компенсацию части затрат по доставке товаров в малонаселенные и труднодоступные населенные пункты				
9. Исполнители основных мероприятий Программы	Отдел развития предпринимательства, потребительского рынка и услуг управления экономики, развития бизнеса и инвестиционной политики				
10. Сроки и этапы реализации Программ	2018-2020 г.г.				
11. Объемы и источники финансирования Программы	Источники финансирования	Всего за период реализации программы (тыс.руб.)	2018	2019	2020
	ВСЕГО, в том числе:	1500	500	500	500
	Федеральный бюджет				
	Областной бюджет				
	Районный бюджет	1500	500	500	500
	Бюджеты поселений				
	Прочие источники				

Раздел 1. «Характеристика проблемы и цели Программы»

Реализация муниципальной программы «Развитие предпринимательства в Кстовском муниципальном районе на 2018-2020 г.г.» (далее - Программа) осуществляется в двух значимых сферах экономики Кстовского муниципального района: развитие предпринимательства и торговли.

1. В течение последних лет в отношении малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации было достигнуто главное - осознание значимости состояния и уровня развития малого и среднего бизнеса для качественного роста российской экономики, его роли в решении поставленной задачи обеспечения структурной диверсификации и экономического развития

страны по инновационному пути, предполагающему создание максимально благоприятных условий для предпринимательской инициативы.

Существенно возросла роль мнения предпринимательского сообщества в определении приоритетов политики государства в области развития малого и среднего предпринимательства и оценке существующего и предлагаемого к введению нового государственного регулирования предпринимательской деятельности (введение института оценки регулирующего воздействия, деятельность координационно-совещательных органов различного уровня).

Развитие малого и среднего предпринимательства является неотъемлемым элементом рыночной системы хозяйствования, соответствующим цели экономических реформ в России - созданию эффективной конкурентной экономики, обеспечивающей высокий уровень и качество жизни населения.

По итогам 2016 года на территории района малый и средний бизнес, включая индивидуальных предпринимателей, насчитывает 4640 хозяйствующих субъекта. Структура отраслей малого предпринимательства в нашем районе представлена следующим образом: 1775 малых и 19 средних предприятий, 2846 предпринимателей без образования юридического лица.

Задача районных властей сохранить и приумножить сферу предпринимательства, создавая комфортные условия для тех, кто готов инвестировать в его развитие, кто стабильно и открыто работает на его благо.

2. Принятие Подпрограммы «Создание условий для обеспечения услугами торговли жителей малонаселенных и труднодоступных пунктов» обусловлено необходимостью сохранения функционирования торговли и повышению качества и комфортности жизни населения в малонаселенных и труднодоступных населённых пунктах сельских поселений Кстовского муниципального района.

Развитие торговли на территории Кстовского муниципального района является важнейшей сферой жизнеобеспечения, способом улучшения качества жизни населения. Она выступает самостоятельной отраслью экономики, особым видом хозяйственной деятельности субъектов, занимающихся непосредственным обеспечением потребителей товарами и услугами, поэтому создание условий эффективного развития торговли, совершенствование механизма его регулирования являются одной из важнейших составляющих экономической политики района.

На территории Кстовского муниципального района располагаются 1 городское и 13 сельских поселений, объединяющих 122 сельских населённых пункта и 1 городское поселение «город Кстово», с численностью проживающих 119630 чел. Количество сельских населённых пунктов — 122, с численностью сельского населения - 51910 чел. Доля сельского населения в общей численности населения района составляет 43,4 %.

В особо сложном положении оказались 17 труднодоступных населённых пункта, расположенные вдали от административных центров сельских поселений Кстовского муниципального района, а также населённые пункты с небольшим количеством проживающих.

К труднодоступным населённым пунктам (по информации МКУ «АТО Кстовского района»), не имеющим стационарных торговых объектов относятся: д. Новая Пунерь, д. Долгая Поляна, д. Семенищи, д. Волчиха, д. Конновка, д. Серково, д. Цедень, д. Красногорка Прокошевского сельсовета, д. Шерменево, д. Луговой Борок, д. Спирино, д. Соколищи, д. Игрищи, д. Рамешки, д. Лопатищи, д. Высоково, д. Прокошевка и др.

В населённых пунктах остро встаёт вопрос по доставке товаров первой необходимости, так как доставка товаров и услуг в такие населённые пункты связана со значительными финансовыми затратами.

Большинство сельских жителей лишены возможности пользоваться социально значимыми услугами по месту жительства. В связи с этим, на этой территории необходимо развитие стационарной и выездной торговли. Но вследствие

малочисленности населенных пунктов, необеспеченности транспортной доступности, высоких тарифов на энергоресурсы, высоких транспортных расходов, низкой платежеспособности сельского населения, дефицита отраслевых кадров, торговая деятельность в таких населенных пунктах становится коммерчески неэффективной, убыточной, что делает ведение бизнеса непривлекательным.

Наименование проблемы	Анализ причин ее возникновения, обоснование целесообразности и необходимости ее решения на муниципальном уровне	Наименование соответствующей цели программы	Наименование задачи субъекта бюджетного планирования, достижению которой способствует данная программа
<p>- высокая налоговая нагрузка;</p> <p>- низкая доступность финансовых ресурсов;</p> <p>- несовершенство нормативно-правового регулирования ;</p> <p>- деятельность контрольно-разрешительных органов;</p> <p>- недостаток квалифицированных кадров;</p>	<p>В современных экономических условиях малый и средний бизнес играет значительную роль в решении экономических и социальных задач Кстовского района, так как способствует созданию новых рабочих мест, насыщению потребительского рынка товарами и услугами, формированию конкурентной среды, снижению уровня безработицы, обеспечивает экономическую самостоятельность населения района, стабильность налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.</p> <p>Малый и средний бизнес Кстовского района охватывает практически все основные виды экономической деятельности и в его сферу прямо или косвенно вовлечены все социальные группы жителей муниципального образования. Кроме того, малый и средний</p>	<p>оптимизация системы муниципальной поддержки и обеспечение условий развития малого и среднего предпринимательства в качестве одного из источников формирования местного бюджетов, создание новых рабочих мест, развитие территорий и секторов экономики, повышение уровня и качества жизни населения.</p>	<p>- формирование положительного имиджа малого и среднего предпринимательства;</p> <p>- обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансово-кредитным ресурсам;</p> <p>- создание благоприятных условий для ведения малого и среднего бизнеса</p>

	бизнес способствует формированию среднего класса и смягчает социальную нагрузку на бюджет		
- отсутствие объектов торговли в труднодоступных населенных пунктах	Труднодоступные населенные пункты - населенные пункты, которые в силу погодно-климатических условий и отсутствия элементов инфраструктуры оказываются исключенными на определенный период от транспортного сообщения и требующие по этим причинам для доставки социально значимых товаров значительных финансовых затрат.	Развитие выездной торговли в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах сельских поселений Кстовского муниципального района.	обеспечение населения района в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах услугами торговли; повышение уровня доступности товаров в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах, где отсутствуют стационарные торговые объекты; поддержка развития субъектов малого и среднего бизнеса в сфере торговли в сельской местности.

Раздел 2. «Сроки и этапы реализации Программы»

Срок реализации МП	Этапы реализации программы	Непосредственные результаты реализации этапа программы
2018-2020 годы	Программа реализуется в один этап	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку из бюджета Кстовского муниципального района — 11 чел. Создание инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в Кстовском муниципальном районе к 2021 году. Охват малонаселенных и труднодоступных населенных пунктов услугами выездной торговли. Охват численности населения малонаселенных и труднодоступных населенных пунктов услугами выездной торговли

Сроки реализации Программы - 2018 - 2020 годы.
Программа реализуется в один этап.

Раздел 3. «Перечень основных мероприятий Программы»

№	Наименование мероприятия	Сроки реализации (годы)	Исполнители	Предполагаемый объем финансирования (по годам) за счет средств бюджета Кстовского муниципального района (тыс. руб.)				Ожидаемый эффект от реализации
				2018	2019	2020	Всего	
Подпрограмма 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства в Кстовском муниципальном районе»				350	350	350	1050	
Задача 1 формирование положительного имиджа малого и среднего предпринимательства				30	30	30	90	
1.1.	Ежегодное проведение районных конкурсов «Предприниматель года», на лучшую организацию потребительского рынка и услуг. Участие в областных конкурсах «Предприниматель года», «Организация потребительского рынка и услуг», «Женщина-Лидер. XXI век», празднование Дня российского предпринимательства, Дня работника торговли	2018-2020	ОРППР иУ	30	30	30	90	Количество проведенных районных конкурсов «Предприниматель года»- 3. Участие в областных конкурсах «Предприниматель года» и «Женщина-Лидер. XXI век» — 6 человек. Организация праздников — 3.
Задача 2: Оказание финансовой поддержки субъектам МСП				300	300	300	900	
2.1.	Предоставление целевых грантов начинающим субъектам малого	2018-2020	ОРППР иУ	300	300	300	900	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших

	предпринимательства на создание собственного дела							финансовую поддержку из бюджета Кстовского муниципального района - 11
Задача 3: Создание благоприятных условий для ведения малого и среднего бизнеса				20	20	20	60	
3.1.	Создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	2018-2020	ОРПП иУ	20	20	20	60	В 2018 году создание центра по поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства
3.2.	Предоставление имущественной поддержки СМП и преференций в соответствии с действующим законодательством	2018-2020	КУМИ	-	-	-	-	Предоставление муниципального имущества в количестве двух объектов, согласно Перечня КУМИ

Подпрограмма 2 «Создание условий для обеспечения услугами торговли жителей малонаселенных и труднодоступных населенных пунктов»				150	150	150	450	
Задача 1: Обеспечение населения района в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах услугами торговли				150	150	150	450	

1.1.	Предоставление субсидий на компенсацию части затрат по доставке товаров в малонаселенные и труднодоступные населённые пункты	2018-2020	ОРПП РиУ	150	150	150	450	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку из бюджета Кстовского муниципального района - 10
------	--	-----------	----------	-----	-----	-----	-----	--

Задача 2: Повышения уровня доступности товаров в малонаселенные и труднодоступные								
---	--	--	--	--	--	--	--	--

населенные пункты, где отсутствуют стационарные торговые объекты								
2.1.	Оказание содействия организации создания новых объектов торговли в сельской местности	2018-2020	ОРППР иУ	-	-	-	-	Охват малонаселенных и труднодоступных населенных пунктов услугами нестационарной торговли - 35

Раздел 4. «Управление программой и механизм ее реализации»

Администрация Кстовского муниципального района является заказчиком муниципальной программы и осуществляет контроль за ходом выполнения программы.

Исполнение мероприятий программы обеспечивает отдел развития предпринимательства, потребительского рынка и услуг управления экономики, развития бизнеса и инвестиционной политики администрации Кстовского муниципального района.

Департамент финансов Кстовского района обеспечивает финансирование выполнения мероприятий программы

Раздел 5. «Индикаторы целей муниципальной программы»

№	Наименование индикатора/непосредственного результата	Ед. изм.	Значение индикатора непосредственного результата (по годам)				
			2016 (факт)	2017 (оценка)	2018 (прогноз)	2019 (прогноз)	2020 (прогноз)
1.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства	ед.	4640	4850	5100	5300	6000
2.	Среднесписочная численность занятых в субъектах малого и среднего предпринимательства	чел.	15933	16433	17100	17600	18300
3.	Среднемесячная заработная плата работающих у субъектов малого и среднего предпринимательства	руб.	11200	12500	13800	15100	16000
4.	Доля налоговых поступлений от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в собственных доходах консолидированного бюджета Кстовского муниципального района	%	9,8	10,0	10,2	10,5	10,8
5.	Количество малонаселенных и труднодоступных населённых пунктов, охваченных выездной торговлей	ед.	18	18	30	30	30

6.	Численность населения и труднодоступных населённых пунктов, охваченная выездной торговлей	чел.	95	95	179	179	179
----	---	------	----	----	-----	-----	-----

Раздел 6. «Анализ рисков реализации муниципальной программы»

Правовые риски.

Правовые риски связаны с изменением федерального и регионального законодательства, длительностью формирования нормативной правовой базы, необходимой для эффективной реализации Программы. Это может привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий Программы.

Для минимизации воздействия данной группы рисков планируется:

- на этапе разработки проектов документов привлекать к их обсуждению основные заинтересованные стороны, которые впоследствии должны принять участие в их согласовании;
- проводить мониторинг планируемых изменений в федеральном и региональном законодательстве.

Финансовые риски.

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, секвестированием бюджетных расходов на данные сферы, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, в зависимости от достигнутых результатов;
- определение приоритетов для первоочередного финансирования.

Также к рискам можно отнести кризисные явления в экономике.

Риски кризисных явлений в экономике и, как следствие, ограничение финансовых средств для организации работы в рассматриваемой сфере могут быть частично минимизированы за счет повышения эффективности деятельности исполнителей мероприятий программы, но в результате реализация большинства мероприятий будет затруднена, а достижение целевых показателей произойдет после предусмотренных сроков.

Раздел 7. «Оценка планируемой эффективности муниципальной программы»

В результате реализации Программы ожидается:

- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;
- увеличение среднесписочной численности занятых в субъектах малого и среднего предпринимательства;
- увеличение доли налоговых поступлений от деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в собственных доходах консолидированного бюджета Кстовского муниципального района;
- обеспечение продуктами питания население труднодоступных населенных пунктов.