

Администрация
Кстовского муниципального района
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.10.2016

№ 1480

Об утверждении Основных направлений бюджетной политики в Кстовском муниципальном районе на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях разработки проекта решения Земского собрания Кстовского муниципального района «О бюджете Кстовского муниципального района на 2017 год» и среднесрочного финансового плана Кстовского муниципального района на 2018-2019 годы администрация Кстовского муниципального района постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики в Кстовском муниципальном районе на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

2. Органам местного самоуправления Кстовского муниципального района (субъектам бюджетного планирования бюджета Кстовского муниципального района) при планировании бюджетных ассигнований на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной политики в Кстовском муниципальном районе на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

3. Отделу информатизации обеспечить размещение постановления на официальном сайте администрации Кстовского муниципального района.

4. Отделу по связям с общественностью и СМИ обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «Маяк».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на и.о. директора департамента финансов (Д.С.Стулова).

6. Сектору документационного обеспечения и контроля (И.Ф.Карпунина) довести данное постановление до сведения департамента финансов, управления по бухгалтерскому учету, управления делами, отдела по связям с общественностью и СМИ.

ВРИО глава администрации

Н.В.Носов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В КСТОВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ НА 2017
ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ

Основные направления бюджетной политики в Кстовском муниципальном районе на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в соответствии со статьей 25 Положения о бюджетном процессе в Кстовском муниципальном районе, утвержденного решением Земского собрания Кстовского муниципального района от 17 августа 2010 года № 88 "О бюджетном процессе в Кстовском муниципальном районе" с целью определения основных подходов к формированию проекта бюджета района на 2017 год.

Бюджетная политика администрации Кстовского муниципального района на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, государственной программой "Управление государственными финансами Нижегородской области", утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30 апреля 2014 года № 296 и муниципальной программой "Управление муниципальными финансами Кстовского муниципального района", утвержденной постановлением администрации Кстовского муниципального района от 24 декабря 2014 года №3138.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики
Кстовского муниципального района в 2013 - 2015 годах

В 2013 - 2015 годах Администрацией Кстовского муниципального района проводилась ответственная и прозрачная бюджетная политика в полном соответствии с требованиями бюджетного законодательства, направленная на эффективное использование бюджетных средств в рамках приоритетных задач государственной политики, обеспечение устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Кстовского муниципального района.

Доходы консолидированного бюджета Кстовского муниципального района в 2015 году получены в объеме 2 521 012,1 тысяч рублей и уменьшились за 2013 - 2015 год на 150,1 тысяч рублей или на 5,6%.

Расходы консолидированного бюджета Кстовского муниципального района в 2015 году исполнены в объеме 2 660 262,3 тысяч рублей и уменьшились за 2013 - 2015 годы на 167,3 тысяч рублей или на 5,9%.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета
Кстовского муниципального района за 2013 - 2015 годы

тысяч рублей					
Наименование	2013 год	2014 год	%к пред. году	2015 год	%к пред. году
Доходы	2 473 306,2	2 671 063,0	108,0	2 521 012,1	94,4
в том числе налоговые и неналоговые	1 471 691,5	1 466 083,4	99,6	1 175 581,9	80,2

доходы					
Безвозмездные поступления	1 001 614,7	1 204 979,2	120,3	1 345 430,2	111,66
Расходы	2 524 838,5	2 827 514,2	112,0	2 660 262,3	94,1
Дефицит	-51 532,3	- 156 451,2		-139 250,2	

Наибольший удельный вес в расходах консолидированного бюджета занимают расходы на отрасли социальной сферы - ежегодно около 58% в общем объеме расходов.

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в Кстовском муниципальном районе в 2013 - 2015 годах осуществлены следующие меры:

- своевременно и в полном объеме обеспечено исполнение всех принятых расходных обязательств по социальному обеспечению льготных категорий граждан, по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, в том числе с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- осуществлено строительство новых детских дошкольных учреждений и реконструкция старых;

- осуществлена поэтапная реализация программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда, капитального ремонта жилья и обеспечения жильем отдельных категорий граждан;

- реализуется План мероприятий по снижению муниципального долга и кредиторской задолженности Кстовского муниципального района Нижегородской области на 2016-2018 годы.

В целях повышения результативности и эффективности использования средств в 2013 - 2015 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- осуществлен комплекс мероприятий в целях более гибкого управления ликвидностью бюджета района, в том числе за счет оперативного управления остатками на счете бюджета Кстовского муниципального района, а также за счет рефинансирования дорогих кредитных ресурсов на более дешевые, привлечения кредитных ресурсов в форме возобновляемых кредитных линий;

- осуществлен комплекс мероприятий по оптимизации и реструктуризации сети муниципальных учреждений в целях выявления и ликвидации неэффективных расходов;

- ежегодно разрабатываются муниципальные задания в отношении муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Кстовского муниципального района;

- разработаны системы поощрения распорядителей бюджетных средств районного бюджета, показавших наилучшие результаты по итогам проводимого мониторинга оценки качества управления финансами, а также поощрения представительных органов сельских поселений, признанных победителями конкурса на звание «Лучший представительный орган сельского поселения Кстовского муниципального района»;

- в целях повышения доступности информации о формировании бюджета внедрена практика формирования информационного сборника "Бюджет для граждан", в котором в доступной для граждан форме представляется информация о доходах и расходах бюджета, приоритетные направления расходования бюджетных средств, результаты оказания муниципальных услуг гражданам;

- введена в действие информационно-аналитическая система "Бюджет для граждан" - интернет-ресурс, позволяющий гражданам в доступном формате получать информацию о бюджете и бюджетном процессе, обеспечена организация размещения и поддержания в актуальном состоянии на едином официальном сайте

в сети интернет информации о государственных и муниципальных учреждениях;

- обеспечивается целевое направление финансовых ресурсов на строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог за счет концентрации части средств районного бюджета в Дорожном фонде Кстовского муниципального района;

- начиная с 2015 года бюджет Кстовского муниципального района формируется и исполняется в программном формате;

- реализуются 22 муниципальные программы Кстовского муниципального района, охватывающие все социально значимые сферы.

Долговая политика администрации Кстовского муниципального района осуществляется исходя из необходимости поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания, обеспечения взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета района в привлечении заемных средств.

Показатели муниципального долга и расходы на его обслуживание находятся в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о муниципальном долге Кстовского муниципального района, утвержденным решением Земского собрания Кстовского муниципального района №562 от 28 апреля 2009 года.

2. Условия реализации бюджетной политики

Условия нестабильной экономической ситуации требуют изменения подходов к формированию и реализации бюджетной политики Администрацией Кстовского муниципального района.

Задача по снижению долговой нагрузки на муниципальный бюджет требует обеспечения стабильного роста собственных доходов и взвешенного подхода к расходованию бюджетных средств.

Также важнейшим условием организации бюджетного процесса в современных условиях является обеспечение открытости и доступности информации о бюджете, а также повышение заинтересованности граждан в обсуждении целей и результатов использования бюджетных средств.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе формирования и реализации бюджетной политики Кстовского муниципального района, являются:

- изменения норм федерального законодательства, влекущие за собой снижение доходов и увеличение расходов районного бюджета;

- ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации и Нижегородской области, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Кстовского муниципального района;

- удорожание стоимости привлечения заемных средств в виде кредитов коммерческих банков и государственных ценных бумаг Нижегородской области (далее - рыночные обязательства).

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

3. Основные направления бюджетной политики

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика в 2017 - 2019 годах будет направлена на:

1. Обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы Кстовского муниципального района, в том числе за счет:

- сохранения и развития налогового потенциала;
- приведения уровня бюджетных расходов в соответствие с реальными доходами бюджета Кстовского муниципального района;
- проведения взвешенной долговой политики, в том числе поэтапное снижение

доли рыночных долговых обязательств.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на реализации приоритетных направлений государственной политики, в том числе в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и адресного решения социальных проблем;
- совершенствования предоставления социальных выплат и льгот на основе адресности и нуждаемости;
- повышения эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Нижегородской области;
- усиления финансовой дисциплины.

3. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- установления муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг и работ;
- определения финансового обеспечения муниципальных заданий на основе нормативных затрат, установленных в соответствии с действующим законодательством;

4. Повышение эффективности муниципального управления, в том числе за счет:

- реализации проектного подхода, в том числе путем повышения эффективности и результативности реализуемых в Кстовском муниципальном районе муниципальных программ;
- повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти и муниципальных учреждениях;
- повышения эффективности и качества осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

5. Создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий, а также создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами.

6. Развитие и совершенствование системы финансового контроля, в том числе в сфере закупок.

7. Реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

4. Бюджетная политика в области доходов бюджета Кстовского муниципального района

Бюджетная политика Кстовского муниципального района в части доходов в 2017 - 2019 годах, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение поступлений в консолидированный бюджет Кстовского муниципального района всех доходных источников в запланированных объемах.

В целях создания условий для роста налогооблагаемой базы и доходов консолидированного бюджета Кстовского муниципального района Администрацией Кстовского муниципального района будет проводиться работа по:

- повышению качества администрирования налоговых и иных обязательных платежей в местный бюджет, в том числе за счет усиления претензионно-исковой работы и осуществления мер принудительного взыскания задолженности;
- активизацию работы всех заинтересованных структур в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;
- созданию благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;
- осуществление мероприятий, направленных на предотвращение выплаты

"теневой" заработной платы и погашение имеющейся задолженности по заработной плате работодателей перед работниками;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью и увеличению доходов от ее использования.

5. Бюджетная политика в области расходов бюджета Кстовского муниципального района

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств при условии ограничения роста расходов и недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

В текущей экономической ситуации ограниченность финансовых ресурсов бюджета Кстовского муниципального района требует выбора приоритетов бюджетных расходов. Начиная с 2012 года основные приоритеты бюджетных расходов определяются указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены. В первую очередь это:

- обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с утвержденными "дорожными картами" развития отраслей социальной сферы;

- реализация мер по созданию новых мест в общеобразовательных организациях;

- поддержка семей, имеющих детей;

- переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Кроме того, приоритетными являются:

- реализация мер социальной поддержки населения;

- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений;

- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики Кстовского муниципального района, в том числе программ занятости населения, поддержки приоритетных отраслей экономики, поддержки сельскохозяйственного производства, а также малого бизнеса.

Проект бюджета Кстовского муниципального района на 2017 год будет формироваться в соответствии со следующими основными подходами:

Основные параметры бюджета Кстовского муниципального района будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета.

Планирование расходов бюджета Кстовского муниципального района будет осуществляться в программном формате на основании предварительных реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также показателей муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ) с учетом результатов оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг, произведенной по утвержденному перечню бюджетных услуг.

При определении предельных объемов бюджетных ассигнований перед субъектами бюджетного планирования будут поставлены задачи по оптимизации расходов.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений по состоянию на 1 января 2016 года с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

При решении задачи повышения заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, будет учитываться привлечение высвободившихся средств от оптимизации сети учреждений социальной сферы, а также

внебюджетные источники финансирования.

Определение размера социальных выплат населению будет осуществляться с учетом адресности и нуждаемости граждан.

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом финансового обеспечения в первую очередь объектов, имеющих высокую степень готовности, объектов, строящихся с привлечением средств федерального и областного бюджетов, а также объектов и мероприятий в целях исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

6. Политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями в 2017 - 2019 годах будут формироваться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Земского собрания Кстовского муниципального района от 25 декабря 2008 года N 521 "О межбюджетных отношениях в Кстовском муниципальном районе".

Основные инструменты межбюджетного регулирования и индикативные показатели достижения планируемых результатов в сфере межбюджетных отношений утверждены в муниципальной программе "Управление муниципальными финансами Кстовского муниципального района", утвержденной постановлением администрации Кстовского муниципального района от 24 декабря 2014 года N 3138.

Основными задачами формирования межбюджетных отношений являются:

- выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Кстовского муниципального района;
- обеспечение местных бюджетов средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий.

При формировании межбюджетных отношений в 2017 - 2019 годах будет учитываться изменение федерального законодательства и законодательства Нижегородской области, что может привести к необходимости изменения инструментов межбюджетного регулирования.

7. Политика в области управления муниципальным долгом

Кстовского муниципального района

Долговая политика Кстовского муниципального района в 2017-2019 годах будет направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств Кстовского муниципального района в среднесрочной и долгосрочной перспективе при наименьших затратах и разумной степени риска, которая будет способствовать поддержанию рейтинга Кстовского муниципального района как надежного заемщика на финансовом рынке капитала.

Основными задачами управления долгом при реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- повышение эффективности муниципальных заимствований Кстовского муниципального района;
- оптимизация структуры долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета района в привлечении заемных средств;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге Кстовского муниципального района.

8. Совершенствование управления исполнением бюджета Кстовского муниципального района

Управление исполнением бюджета Кстовского муниципального района в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности и прозрачности использования денежных средств, повышение качества управления средствами районного бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение бюджета Кстовского муниципального района на основе кассового плана;
- совершенствование управления ликвидностью бюджета Кстовского муниципального района в целях эффективного использования бюджетных средств;
- совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета Кстовского муниципального района, осуществляемого через лицевые счета, открытые в департаменте финансов Кстовского района;
- развитие системы внутреннего финансового контроля и аудита;
- принятие распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;
- осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах бюджета Кстовского муниципального района для их осуществления;
- совершенствование системы учета и отчетности в органах местного самоуправления Кстовского муниципального района.

9. Политика в сфере финансового контроля

В условиях сложившейся системы муниципального финансового контроля, функционирования контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Кстовского муниципального района актуальным остается повышение качества и результативности осуществляемых контрольных мероприятий как одного из важных направлений повышения эффективности бюджетных расходов.

Развитие системы муниципального финансового контроля, в том числе и в сфере закупок, должно быть направлено на контроль экономической обоснованности, правомерности и эффективности использования финансовых ресурсов, анализ результативности их использования и обеспечение снижения потерь бюджетных средств, а также предотвращение нарушений законодательства.

Деятельность администрации Кстовского муниципального района в сфере муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- совершенствование правовых и методологических основ муниципального финансового контроля в том числе утверждение стандартов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, и контроля в сфере закупок;
- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе, расходованием бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Кстовского муниципального района, в том числе за обоснованием начальной (максимальной) цены контракта и исполнением муниципальных контрактов;
- повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органах местного самоуправления Кстовского муниципального района, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;
- развитие системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления Кстовского муниципального

района, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

- совершенствование системы мониторинга, анализа и методологического руководства качества контрольной деятельности органов местного самоуправления Кстовского муниципального района по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, ведомственного контроля в сфере закупок, контроля за деятельностью автономных, бюджетных и казенных учреждений Кстовского муниципального района.