

Администрация
Кстовского муниципального округа
Нижегородской области
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
04.12.2024 № 3331

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве на территории Кстовского муниципального округа Нижегородской области на 2025 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях предотвращения возникновения административных правонарушений на территории Кстовского муниципального округа постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве на территории Кстовского муниципального округа Нижегородской области на 2025 год.

2. Отраслевым (функциональным) органам администрации Кстовского муниципального округа, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве, обеспечить реализацию мероприятий Программы в пределах установленных полномочий и в установленные сроки.

3. Управлению информационно-коммуникационной политики обеспечить размещение настоящего постановления в соответствующем разделе на официальном сайте администрации Кстовского муниципального округа и опубликование в газете «Маяк».

4. Отделу контроля, документационного обеспечения, писем и обращений граждан довести настоящее постановление до отдела административно-технического и жилищного контроля, управления информационно-коммуникационной политики.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Спирина А.Н.

Глава местного самоуправления

И.Г. Уланов

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Кстовского муниципального округа
Нижегородской области
от 04.12.2024 № 3331

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве на территории Кстовского муниципального округа Нижегородской области на 2025 год

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на территории Кстовского муниципального округа Нижегородской области (далее - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях организации проведения профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, установленных муниципальными правовыми актами, нормативными правовыми актами Нижегородской области и Российской Федерации, соблюдение которых оценивается органом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве при организации и осуществлении контрольных мероприятий.

Программа представляет собой комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

1.2. Для целей настоящей Программы используются следующие основные термины и их определения:

Профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое администрацией Кстовского муниципального округа в целях предупреждения возможного нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам: отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (вред, ущерб или угроза их причинения, применение санкций, выдача предписаний, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, привлечение к ответственности) в отношении подконтрольных субъектов; направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований; отсутствие организационной связи с мероприятиями по контролю.

Обязательные требования - требования к деятельности подконтрольных субъектов, а также к выполняемой ими работе, имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами Нижегородской области, муниципальными нормативными правовыми актами, а также иными нормативными документами.

Подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие деятельность на территории Кстовского муниципального округа Нижегородской области (далее - Кстовского округа).

1.3. Функции по осуществлению муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве в администрации Кстовского муниципального округа исполняет отдел административно-технического и жилищного контроля.

1.4. Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве осуществляется в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 08.11.2007 №259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
- Федеральным законом от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Кодексом Нижегородской области об административных правонарушениях.

1.5. Объектами муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве являются:

1.5.1. деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе

предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию дорог общего пользования;

1.5.2. деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения;

1.5.3. деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) в отношении остановочных пунктов, в том числе расположенных на территории автостанции;

1.5.4. деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) в отношении транспортных средств;

1.5.5. деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений на ней;

1.5.6. деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) в отношении объектов дорожного и придорожного сервиса, расположенных в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения;

1.5.7. деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) в отношении придорожных полос и полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения;

1.5.8. деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами по муниципальным маршрутам;

1.5.9. деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) по оказанию услуг автостанцией;

1.5.10. результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

1.5.11. здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства,

предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

1.6. Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

1.7. Предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального округа является:

1.7.1. соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами:

1.7.1.1. в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

- к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;
- к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

1.7.1.2. в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

1.7.2. исполнение решений контрольного органа, принимаемых по результатам контрольных мероприятий

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные государственные и муниципальные органы не являются контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования ими объектами контроля, не переданными во владение, пользование или распоряжение юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам.

1.8. Положением по осуществлению муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве применение системы управления рисками не предусмотрено. Плановые контрольные мероприятия не проводятся.

2. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ

Провести анализ текущего состояния муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве не представляется возможным, так как по данному виду контроля обращений по фактам нарушений не поступало.

Профилактические мероприятия по данному виду контроля не проводились.

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

3.1. Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве.

3.2. Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электротранспорта, дорожного хозяйства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой администрацией Кстовского муниципального округа контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электротранспорта, дорожного хозяйства и необходимых мерах по их исполнению.

4. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ И СРОКИ (ПЕРЕОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

4.1. Информирование.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), в средствах массовой информации и в иных формах.

Сроки размещения информации указаны в таблице 1.

4.2. Обобщение правоприменительной практики.

Проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства о муниципальном контроле в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электротранспорта, дорожного хозяйства на территории Кстовского муниципального округа;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований.

Сроки размещения информации указаны в таблице 1.

4.3. Объявление предостережения.

В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, объявляется контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Информация о количестве выданных предостережений размещается в разделе анализа текущего состояния Программы.

4.4. Консультирование.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

Консультирование (в том числе письменное консультирование) осуществляется по вопросам, касающимся порядка осуществления муниципального контроля в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электротранспорта, дорожного хозяйства.

Консультирование в письменной форме осуществляется в случае поступления письменного заявления контролируемого лица и его представителя о предоставлении консультации.

В иных случаях консультирование осуществляется в устной форме. В случае, если во время устной консультации отсутствует необходимая информация для разрешения вопроса по существу, консультируемому лицу предлагается направить письменное заявление о предоставлении консультации для всестороннего и полного рассмотрения вопроса.

В случаях, предусмотренных настоящим положением, консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

Сроки размещения информации указаны в таблице 1.

Информация о количестве проведенных консультаций размещается в разделе анализа текущего состояния Программы.

Сроки размещения информации указаны в таблице 1 настоящей Программы.

4.5.Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Информация о количестве проведенных профилактических визитов размещается в разделе анализа текущего состояния Программы.

Сроки размещения информации указаны в таблице 1 настоящей Программы.

Таблица 1

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Актуализация размещенных на официальном сайте администрации в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов для каждого вида муниципального контроля	По мере необходимости, мониторинг НПА ежеквартально	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве
2.	В случае изменения обязательных требований - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	В течение 2 месяцев с даты внесения изменений	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве
3.	Обеспечение регулярного обобщения практики осуществления муниципального контроля в сфере автомобильного	Не реже одного раза в год	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление

	<p>транспорта, городского наземного электротранспорта, дорожного хозяйства и размещение на официальном сайте администрации в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в целях недопущения таких нарушений</p>		<p>муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве</p>
4.	<p>Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям</p>	<p>До 31 декабря года, предшествующего году проведения профилактических мероприятий</p>	<p>Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве</p>
5.	<p>Консультирование контролируемых лиц</p>	<p>Постоянно по устным и письменным обращениям</p>	<p>Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве</p>
6.	<p>Доклад по результатам обобщения правоприменительной практики</p>	<p>До 1 декабря текущего года</p>	<p>Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте,</p>

			городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве
7.	Подготовка доклада об осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском электротранспорте и в дорожном хозяйстве и об эффективности такого контроля и направление в управление экономики для подготовки сводного доклада и предоставления в Министерство экономического развития и инвестиций Нижегородской области	Ежегодно в срок до 15 февраля года, следующего за отчетным годом	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве

5. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Ключевые показатели муниципального контроля в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электротранспорта, дорожного хозяйства и их целевые значения:

5.1. Оценка результативности и эффективности деятельности уполномоченного органа в части осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности.

5.2. В систему показателей результативности и эффективности деятельности уполномоченного органа входят:

5.2.1. Ключевые показатели муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба), по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить уполномоченный орган.

5.2.2. Индикативные показатели муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электротранспорте и в дорожном хозяйстве, применяемые для мониторинга контрольной деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

5.3. Ключевые показатели и их целевые значения указаны в таблице 2:

№ п/п	Ключевой показатель	Целевое значение	Показатель за 2023 год
1	доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований	50%	не выявлено
2	доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных мероприятий	10%	не поступало
3	доля отмененных результатов контрольных мероприятий	10%	отсутствуют
4	доля контрольных мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия	5%	отсутствуют
5	доля вынесенных решений о назначении административного наказания по материалам контрольного органа	75%	не направлялись
6	доля отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных контрольным органом постановлений, за исключением постановлений, отмененных на основании статей 2.7, 2.9, 4.1.1, п. 6 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	5%	не направлялись