

Администрация
Кстовского муниципального округа
Нижегородской области
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
19.11.2024 № 3142

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Кстовского муниципального округа Нижегородской области на 2025 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях предотвращения возникновения нарушений земельного законодательства на территории Кстовского муниципального округа Нижегородской области постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Кстовского муниципального округа Нижегородской области на 2025 год (далее - Программа).

2. Отраслевым (функциональным) органам администрации Кстовского муниципального округа, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, обеспечить реализацию мероприятий Программы в пределах установленных полномочий и в установленные сроки.

3. Управлению информационно-коммуникационной политики обеспечить в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям" размещение настоящего постановления в соответствующем разделе на официальном сайте администрации Кстовского муниципального округа и опубликование в газете «Маяк».

4. Отделу контроля, документационного обеспечения, писем и обращений граждан довести настоящее постановление до Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Кстовского муниципального округа Нижегородской области, управления информационно-коммуникационной политики.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Шарапаеву А.Н.

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Кстовского муниципального
округа Нижегородской области
от 19.11.2024 № 3142

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального
земельного контроля на территории Кстовского муниципального округа
Нижегородской области на 2025 год**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на территории Кстовского муниципального округа Нижегородской области (далее - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях организации проведения профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, установленных муниципальными правовыми актами, нормативными правовыми актами Нижегородской области и нормативными правовыми актами Российской Федерации, соблюдение которых оценивается органом муниципального земельного контроля при организации и осуществлении контрольных мероприятий.

Программа представляет собой комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

1.2. Для целей настоящей Программы используются следующие основные термины и их определения:

Профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое администрацией Кстовского муниципального округа в целях предупреждения возможного нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и отвечающее следующим признакам: отсутствие принуждения и рекомендательный характер мероприятий для подконтрольных субъектов; отсутствие неблагоприятных

последствий (вред, ущерб или угроза их причинения, применение санкций, выдача предписаний, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, привлечение к ответственности) в отношении подконтрольных субъектов; направленность на выявление причин и факторов несоблюдения обязательных требований; отсутствие организационной связи с мероприятиями по контролю.

Обязательные требования - требования к деятельности подконтрольных субъектов, а также к выполняемой ими работе, имеющие обязательный характер и установленные международными договорами Российской Федерации, актами органов Евразийского экономического союза, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, законами и иными нормативными правовыми актами Нижегородской области, муниципальными нормативными правовыми актами, а также иными нормативными документами.

Подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие деятельность на территории Кстовского муниципального округа Нижегородской области (далее - Кстовского округа), имеющие во владении, пользовании, распоряжении объекты муниципального земельного контроля на территории Кстовского округа.

1.3. Функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Кстовского муниципального округа Нижегородской области исполняют администрация Кстовского муниципального округа и отдел земельного и имущественного контроля КУМИ администрации Кстовского муниципального округа Нижегородской области.

1.4. Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Земельным кодексом Российской Федерации.
- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.
- Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".
- Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1081 «О Федеральном государственном земельном контроле (надзоре)»
- Приказом Генпрокуратуры России от 02.06.2021 № 294 "О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (вместе с "Порядком направления прокурорами требований о проведении контрольных (надзорных) мероприятий", "Порядком рассмотрения органами прокуратуры Российской Федерации проектов ежегодных планов контрольных (надзорных) мероприятий и определения органа прокуратуры для их согласования", "Порядком согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и типовые формы заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового

контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения")

- иными документами, устанавливающими требования к объектам муниципального контроля.

1.5. Объектом муниципального земельного контроля являются земельные участки, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования земельного законодательства, а также их деятельность, действия (бездействие) в рамках которых должны соблюдаться требования земельного законодательства, требования, содержащиеся в разрешительных документах, требования документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

1.6. Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

1.7. Предметом муниципального земельного контроля является:

- соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства (Земельный кодекс Российской Федерации и принятые в соответствии с ним нормативно-правовые акты),

- соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах,

- соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации,

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий

в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные государственные и муниципальные органы выступают контролируемыми лицами в случае владения и (или) пользования ими объектами контроля.

2. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ

Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований

Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок, выражается в наличии на земельном участке, не принадлежащем контролируемому лицу строений, заборов, техники либо иных признаков использования земли (посадка растений, выпас животных, разработка недр и тд.)

Использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, либо неиспользование земельного участка по целевому назначению выражается в отсутствии на земельном участке признаков ведения хозяйственной деятельности согласно целевому назначению и (или)

разрешенным использованием, наличие на земельном участке признаков не использования земли (заросли многолетних растений, свалка мусора и т. д.), наличие на земельном участке признаков ведения хозяйственной деятельности не по целевому назначению и (или) разрешенным использованием:

для земель сельхозназначения - ведение промышленной деятельности, наличие строений не связанных с ведением сельскохозяйственной деятельности, жилая застройка и тд,

для земель промышленности - жилая застройка, ведение сельского хозяйства.

для земель ИЖС, ЛПХ, садоводства и тд - наличие построек предназначенных для ведения промышленной, торговой или иной коммерческой деятельности

За 8 месяцев 2024г проведено более 500 мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами, по результатам которых вынесено 503 предостережения о недопущении нарушений земельного законодательства.

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

3.1. Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
- предупреждение нарушений обязательных требований.

3.2. Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований земельного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой администрацией Кстовского муниципального округа контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях земельного законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

4. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ И СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

4.1. Информирование.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), в средствах массовой информации и в иных формах.

Сроки размещения информации указаны в таблице 1.

4.2. Обобщение правоприменительной практики.

Проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства о земельном контроле на территории Кстовского муниципального округа;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований.

Сроки размещения информации указаны в таблице 1.

4.3. Объявление предостережения.

В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, объявляется контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Информация о количестве выданных предостережений размещается в разделе анализа текущего состояния Программы.

4.4. Консультирование.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

Консультирование (в том числе письменное консультирование) осуществляется по вопросам, касающимся порядка осуществления муниципального земельного контроля.

Консультирование в письменной форме осуществляется в случае поступления письменного заявления контролируемого лица и его представителя о предоставлении консультации.

В иных случаях консультирование осуществляется в устной форме. В случае, если во время устной консультации отсутствует необходимая информация для разрешения вопроса по существу, консультируемому лицу предлагается направить письменное заявление о предоставлении консультации для всестороннего и полного рассмотрения вопроса.

В случаях, предусмотренных положением о земельном контроле, консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их

представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

Сроки размещения информации указаны в таблице 1.

Информация о количестве проведенных консультаций размещается в разделе анализа текущего состояния Программы.

Сроки размещения информации указаны в разделе 5 настоящей Программы.

4.5. В целях добровольного определения контролируруемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований положением о виде контроля может предусматриваться самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование). Орган муниципального земельного контроля (администрация Кстовского муниципального округа либо комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Кстовского муниципального округа в соответствии с положением о муниципальном земельном контроле на территории Кстовского муниципального округа) формирует соответствующий тематический раздел администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», позволяющий пройти такое самообследование в автоматизированном режиме посредством формы проверочного листа (списка контрольных вопросов).

Таблица 1

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1.	Актуализация размещенных на официальном сайте администрации в сети "Интернет" перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов для каждого вида муниципального контроля	По мере необходимости, мониторинг НПА ежеквартально	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
2.	В случае изменения обязательных требований - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных	В течение 2 месяцев с даты внесения изменений	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля

	требований		
3.	Обеспечение регулярного обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в целях недопущения таких нарушений	Не реже одного раза в год	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
4.	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	До 31 декабря года, предшествующего году проведения профилактических мероприятий	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
5.	Консультирование контролируемых лиц	По мере необходимости	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
6.	Доклад по результатам обобщения правоприменительной практики	До 1 декабря текущего года	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
7.	Подготовка доклада об осуществлении муниципального земельного контроля и об эффективности такого контроля и направление в управление экономики для подготовки сводного доклада и предоставления в Министерство экономического развития и инвестиций Нижегородской области	Ежегодно в срок до 15 февраля года, следующего за отчетным годом	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля

5. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Ключевые показатели муниципального контроля и их целевые значения:

5.1. Оценка результативности и эффективности деятельности

уполномоченного органа в части осуществления муниципального земельного контроля осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности.

5.2. В систему показателей результативности и эффективности деятельности уполномоченного органа входят:

5.2.1. Ключевые показатели муниципального земельного контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба), по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить уполномоченный орган.

5.2.2. Индикативные показатели муниципального земельного контроля, применяемые для мониторинга контрольной деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

5.3. Ключевые показатели и их целевые значения указаны в таблице 2:

Таблица 2

Оценка результативности и эффективности деятельности администрации Кстовского муниципального округа					
Ключевые показатели					
А	Показатели результативности, отражающие уровень достижения значимых результатов муниципального земельного контроля				
А.1.	Доля приведенных земельных участков в соответствие с нормативно-правовыми требованиями (регистрация права на используемый земельный участок, освобождение самовольно занятого земельного участка, использование земельного участка по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и	Кпр х 100% / Кипн	Кипн – количество приведенных земельных участков в соответствие с нормативно-правовыми требованиями (шт.)	Кпр - количество проверенных земельных участков (шт.)	Не менее 30%

	(или) разрешенным использованием, приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием от отказ от не используемого земельного участка, смена категории земель или вида разрешенного использования)				
А.2.	Доля контролируемых лиц у которых были устранены нарушения, выявленные в ходе проверок, рейдовых осмотров	Кун х 100%/ Кн	Кун - количество пользователей земельных участков, которые устранили нарушения земельного законодательства Кн - количество пользователей земельных участков у которых были выявлены нарушения земельного законодательства	Не менее 30%	